

Oggetto: Gara per adeguamento tecnologico per il contenimento dei consumi energetici. Sostituzione di due Gruppi frigo e alcune unità di trattamento dell'aria all'Ospedale Versilia: relazione conclusiva in merito alla valutazione dell'anomalia dell'offerta ex art. 97 del Dlgs 50/16.

Premesso che:

- nel corso delle sedute pubbliche del 9 e 10 gennaio 2020 relative alla gara in oggetto, è stata calcolata, tramite la piattaforma START, la soglia di anomalia pari al 26,35%;
- che è stata rilevata l'anomalia delle offerte economiche presentate da n. 3 operatori economici ossia:

- Società Energia e Ambiente srl (p.iva 04347100754) con sede in via Manzoni 134, Minervino di Lecce (LE), con un ribasso pari al 27,28% (prima classificata);
- Società Saturno Appalti srl (p.iva 01876200765), con sede in Pignola (PZ) con un ribasso pari al 27,23% (seconda classificata);
- Società Tesys Engineering srl (p.iva 07714680639) con sede in Pozzuoli (NA) con un ribasso pari al 26,84% (terza classificata);

- che pertanto alle predette società sono state richieste le spiegazioni ai sensi e per gli effetti dell'art. 97 del Dlgs 50/16, con le seguenti note:

- alla prima classificata Società Energia e Ambiente srl con prot. n. 0010507 del 14.01.2020 – chiarimenti pervenuti con prot. 0034338 del 03.02.2020;
- alla seconda classificata Società Saturno Appalti srl con prot. n. 0010515 del 14.01.2020 - chiarimenti pervenuti con prot. 0031377 del 30.01.2020;
- alla terza classificata società Tesys Engineering srl con prot. n. 0010524 del 14.01.2020 - chiarimenti pervenuti con prot. 0030237 del 30.01.2020;

- che lo scrivente responsabile del procedimento ha proceduto ad analizzare la documentazione tecnica inviata e, avendone riscontrato la non esaustività, ha richiesto ulteriori giustificativi:

- in data 10.02.2020 alla società Energia e Ambiente srl con prot. n. 0043056;
- in data 28.02.2020 alla Società Saturno Appalti srl con prot. n. 0069649 del 28.02.2020;
- in data 28.02.2020 alla società Tesys Engineering srl con prot. n. 0069655 del 28.02.2020;

- che entro i termini prescritti, le società sopra indicate hanno fatto pervenire le ulteriori spiegazioni richieste (Energia Ambiente srl prot. n. 0055864 del 17.02.2020 - Saturno Appalti prot. n. 0031377 del 30.01.2020 – Tesys srl prot. n. 0030237 del 30.01.2020);

- che il Responsabile del procedimento ha proceduto ad esaminare la documentazione pervenuta dalle suddette società;

Tanto premesso e considerato, si riportano ivi di seguito le seguenti conclusioni:

- in merito alla prima classificata società Energia e Ambiente:

si segnalano le seguenti difformità rispetto alle specifiche richieste tecniche di capitolato, ed esattamente:

1) GRUPPI FRIGO:

Dal materiale inviato e fra alcuni tipi e modelli di gruppi frigo proposti nella

Azienda USL Toscana Nord Ovest,
sede legale:
Via Cocchi 7/9 – 56121 Ospedaletto (Pi)
p.i. 02198590503
direzione.uslnordovest@postacert.toscana.it
Sito internet:
<http://www.uslnordovest.toscana.it/>
C.F. - P.Iva 02198590503

Presidio Ospedaliero Versilia
Via Aurelia 335
55041 Lido di Camaiore
U.O.C. Energy management
Direttore ing. Franco Becarelli
email
franco.becarelli@uslnordovest.toscana.it
tel.: 05846059661

documentazione allegata all'offerta e all'offerta integrativa, la macchina più potente illustrata nella documentazione dall'impresa, ha comunque una potenza frigorifera inferiore a quella richiesta da Capitolato.

Da C.M.E. infatti erano richiesti dei Gruppi frigo condensati ad acqua delle seguenti

caratteristiche e prestazioni:

capacità frigorifera a pieno carico: 1260 kW

potenza assorbita dall'unità a pieno carico: 217 kW

condizioni di funzionamento:

temperature di entrata e di uscita dall'evaporatore: 12°/6 °C

temperature di entrata e di uscita dal condensatore: 30°/35 °C

perdita di carico evaporatore: 43,2 kPa

perdita di carico condensatore: 33,1 kPa

efficienza energetica a pieno carico EER: 5,80

efficienza energetica stagionale ESEER: 8,92

potenza sonora: 79 dB(A)

Dall'esame della documentazione inviata dall'impresa, nessuna macchina proposta dalla ditta Energia & Ambiente, né marca Daikin, né marca Aermec, risulta rispondente a quanto espressamente richiesto in capitolato e specifico computo metrico per capacità frigorifera, Temperature di entrata e di uscita dall'evaporatore che era richiesta a: 12°/6 °C

temperature di entrata e di uscita dal condensatore che era richiesta a : 30°/35 °C, perdita di carico evaporatore, perdita di carico condensatore, efficienza energetica a pieno carico EER, efficienza energetica stagionale ESEER e potenza sonora e pertanto sono di qualità inferiore.

2) CENTRALI DI TRATTAMENTO DELL'ARIA:

Premessa :

Le unità di trattamento dell'aria richieste in CSA e computo metrico estimativo sono tutte asservite alle 10 sale operatorie e ad alcuni locali speciali dell'Ospedale Versilia.

Vista l'importanza data dalla specifica destinazione d'uso di detti macchinari, la richiesta di Capitolato è ben dettagliata e definita su ogni singola UTA.

In particolare, sul CME si legge che la struttura delle UUTTA dovrà essere realizzata con “pannelli di tipo iniettato con lamiera esterna in acciaio zincato a bagno di spessore di almeno 0.6 mm e protetti da pellicola plastica, mentre la lamiera interna dovrà essere di acciaio AISI 316 L e pannelli in poliuretano con spessore da 60 mm.” (art. 1.2 1) Struttura del computo metrico estimativo USL).

La ditta Energia & ambiente invece propone:

UTA 2.11 – (sale operatorie 9-10):

non sono presenti i sistemi di umidificazione. La ditta allega alla documentazione un depliant della Cariel di sistemi ad elettrodi immersi a produzione istantanea di vapore. Tali sistemi non sono tra quelli richiesti in computo metrico dove invece si richiede (pag. 6/26 art 3.2 comma 8) “sistema di umidificazione adiabatico Condair DL A 1650 1160 53 L7 75 0 o similare con 7 stati di ugelli da atomizzazione regolabili, barriera di ceramica, filtro dell'acqua osmotizzata con ioni d'argento.... Omissis”.

Tutte le batterie di post-riscaldamento offerte sono a 2 ranghi, mentre quelle richieste a 3.

La batteria di raffreddamento offerta ha 5 ranghi, mentre quella richiesta almeno 6.

Manca il separatore di gocce a valle della batteria di acqua fredda e, a valle

Azienda USL Toscana Nord Ovest,
sede legale:
Via Cocchi 7/9 – 56121 Ospedaletto
(Pi)
p.i. 02198590503
direzione.uslnordovest@postacert.to
scana.it
Sito internet:
<http://www.uslnordovest.toscana.it/>
C.F. - P.Iva 02198590503

Presidio Ospedaliero Versilia
Via Aurelia 335
55041 Lido di Camaiore
U.O.C. Energy management
Direttore ing. Franco Becarelli
email
franco.becarelli@uslnordovest.toscana.it
tel.: 05846059661

dell'umidificatore;

UTA 2.10 – Rianimazione:

Manca la tipologia di umidificazione offerta: si parla di una “predisposizione” per umidificazione adiabatica, ma il catalogo carrier allegato è relativo all'umidificazione a vapore.

Manca il separatore di gocce a valle della batteria di acqua fredda e, a valle dell'umidificatore.

La batteria di raffreddamento offerta ha 3 ranghi, mentre quella richiesta almeno 6.

Tutte le batterie di post-riscaldamento offerte sono a 2 ranghi, mentre quelle richieste a 3.

Rilancio UTA 2.10 – Rianimazione:

Tutte le batterie di post-riscaldamento offerte sono a 2 ranghi, mentre quelle richieste a 3.

Sala operatoria da 1 a 8 (UTA 2.12, 2.14, 2.15, 2.16)

Manca la tipologia di umidificazione offerta: si parla di una “predisposizione” per umidificazione adiabatica, ma il catalogo carrier allegato è relativo all'umidificazione a vapore.

Manca il separatore di gocce a valle della batteria di acqua fredda e, a valle dell'umidificatore;

Tutte le batterie di post-riscaldamento offerte sono a 2 ranghi, mentre quelle richieste a 3.

UTA 2.13 – Annessi blocco operatorio

Manca la tipologia di umidificazione offerta: si parla di una “predisposizione” per umidificazione adiabatica, ma il catalogo carrier allegato è relativo all'umidificazione a vapore.

Manca il separatore di gocce a valle della batteria di acqua fredda e, a valle dell'umidificatore.

La batteria di raffreddamento offerta ha 3 ranghi, mentre quella richiesta almeno 6;

La batteria di riscaldamento offerta ha 1 rango, mentre quella richiesta almeno 2;

Tutte le batterie di post-riscaldamento offerte sono a 2 ranghi, mentre quelle richieste a 3.

Sulla base di quanto sopra evidenziato si ritengono le caratteristiche tecniche delle macchine da installare e le loro componenti non corrispondenti a quanto richiesto dal capitolato speciale d'appalto, sono di qualità inferiore. Il costo dei materiali, pari ad € 389.805,12 (54% del valore dell'offerta) si ottiene pertanto con la previsione di una fornitura di macchine di standard qualitativo inferiore a quello previsto nel C.M.E.

Si ritengono inoltre non ammissibili le spiegazioni relative al costo della manodopera fornita dalla società in quanto:

- nel documento “*allegato C costi della manodopera*”, presentato in sede di gara quale allegato all'offerta economica, viene previsto un costo complessivo di € 260.000,00 (36% del valore dell'offerta), con un numero di personale pari a 5 di cui n. 3 idraulici al costo medio orario di € 10,77 (V livello CCNL metalmeccanico) e n. 2 operai specializzati (V livello CCNL metalmeccanico settore edile) al costo medio orario di € 10,94 con un numero complessivo di ore d'impiego di 24.065 ore. I costi orari sono molto inferiori alle tabelle ministeriali di riferimento;

- nel documento presentato in sede di giustificazioni, sempre relativo al costo della manodopera, per mantener immutato il costo complessivo di € 260.000 e ricondurre il costo orario a livelli adeguati ai CCNL, viene operata una sostanziale e radicale modificazione della tipologia di personale impiegato, viene ridotto il numero di unità, nonché vengono più che dimezzate le ore di impiego secondo la seguente tabella:

Livello	Ore impiegate	Costo medio	Costo per livello
operaio 2° livello edilizia	1.041,00	27,67	28.804,47
operaio 4° livello metalmeccanico	3.269,00	22,53	73.650,57
operaio 5° livello metalmeccanico	3.237,00	24,13	78.108,81
tecnico 6° livello metalmeccanico	3.072,00	25,86	79.441,92
Totale	10.619,00	24,48	260.005,77

A tal proposito anche la giurisprudenza ha precisato che gli offerenti non possono in sede di giustificativi porre in essere “aggiustamenti” postumi dell’offerta. *“Infatti, il subprocedimento di giustificazione dell’offerta anomala non è volto a consentire aggiustamenti dell’offerta in itinere, ma mira piuttosto a verificare la serietà di un’offerta consapevole già formulata ed immutabile, con conseguente inammissibilità di quelle giustificazioni che, nel tentativo di far apparire seria un’offerta che invece non è stata adeguatamente meditata, risultano tardivamente finalizzate ad un’allocazione dei costi diversi rispetto a quella originariamente indicata. Né, per le stesse ragioni, deve ritenersi consentita l’immotivata rimodulazione di voci di costo al solo scopo di far “quadrare i conti”, al fine cioè di assicurare che il prezzo complessivo offerto resti immutato, superando le contestazioni della stazione appaltante su alcune voci di costo”* - Consiglio di Stato V sez. n. 6117 del 30/11/2012.

Sulla base delle sopraindicate valutazioni si ritiene che l’offerta presentata dalla società non è stata adeguatamente ponderata e non fornisce garanzia in ordine alla corretta esecuzione della prestazione contrattuale.

Lo scrivente RUP ritiene quindi l’offerta presentata dalla società Energia e Ambiente, nel suo complesso, non congrua e anormalmente bassa ai sensi dell’art. 95 del D.lgs 50/2016.

In merito alle offerte presentate dalla seconda classificata Società Saturno Appalti srl e dalla terza classificata società Tesys Engineering, valutate le spiegazioni presentate, si ritengono congrue.

Pertanto, all’esito del sub-procedimento di verifica dell’anomalia dell’offerta, si propone di escludere l’offerta presentata dalla società Energia e Ambiente s.r.l. e di aggiudicare la gara alla seconda classificata, Società Saturno Appalti srl.

Camaiore 14 aprile 2020

Il Responsabile del Procedimento

Ing. Franco Becarelli

Azienda USL Toscana Nord Ovest,
sede legale:
Via Cocchi 7/9 – 56121 Ospedaletto
(Pi)
p.i. 02198590503
direzione.uslnordovest@postacert.to
scana.it
Sito internet:
<http://www.uslnordovest.toscana.it/>
C.F. - P.Iva 02198590503

Presidio Ospedaliero Versilia
Via Aurelia 335
55041 Lido di Camaiore
U.O.C. Energy management
Direttore ing. Franco Becarelli
email
franco.becarelli@uslnordovest.toscana.it
tel.: 05846059661